

Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
20-914 Lublin
Spokojna 4

IF-II.740.114.2024



p. R. Włodarczyk
[Signature]
Lublin, 2024-11-21

Wójtowie Gmin, Burmistrzowie i Prezydenci
Miast w województwie lubelskim

INFORMACJA

Pismo

W załączeniu przekazuję pismo PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. dot. planów ogólnych gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Załączniki:

1. Pismo do gmin - obszary kolejowe w planach ogólnych i mpzp.pdf
2. 2024-10-31 IOS5.060.02.2024.MSz.10 lubelskie.pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2024-11-21T12:44:37.566Z

Podpis elektroniczny

IF – II.740.114.2024.DM

Lublin, 21 listopada 2024 r.

PT
Wójtowie,
Burmistrzowie,
Prezydenci Miast
w województwie lubelskim

Szanowni Państwo.

W załączeniu przekazuję do wiadomości i wykorzystania, pismo PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. z dnia 31 października 2024 r., znak: IOS5.060.02.2024.MSz.10 dotyczące sposobów zagospodarowania obszarów kolejowych i terenów przyległych do obszarów kolejowych określanych w planach ogólnych gmin oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.

Z upoważnienia Wojewody Lubelskiego

Michał Zdun
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury
/podpisano elektronicznie/

IOS5.060.02.2024.MSz.10

Warszawa, 31.10.2024 r.

Dot.: sposobów zagospodarowania obszarów kolejowych i terenów przyległych do obszarów kolejowych określanych w aktach planowania przestrzennego.

Wojewoda Lubelski
Lubelski Urząd Wojewódzki w Lublinie
ul. Spokojna 4
20-914 Lublin

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A, jako zarządca narodowej sieci linii kolejowych, zwraca się z uprzejmą prośbą o zwrócenie szczególnej uwagi podczas oceny zgodności z przepisami, o której mowa w art. 13k oraz art. 20 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, czy wójt, burmistrz albo prezydent miasta podczas przedstawiania do Wojewody uchwały wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w sprawie uchwalenia planu ogólnego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w sposób właściwy uwzględnił wymogi obowiązujących przepisów prawa istotnych z punktu widzenia transportu kolejowego, a w szczególności:

- 1) Uzyskał opinię właściwego zarządcy infrastruktury kolejowej o sporządzanym projekcie planu ogólnego lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Ustawą z dnia 7 lipca 2023 roku o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688) zostały wprowadzone do polskiego systemu planowania przestrzennego zmiany, w tym również w zakresie procedury planistycznej i podmiotów właściwych do opiniowania i uzgadniania projektów planów ogólnych i miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W art. 13i ust. 3 pkt 5) lit. a) tiret dziesiąte oraz w art. 17 pkt 6) lit. a) tiret trzynaste ww. ustawy, zarządca infrastruktury kolejowej został wskazany jako podmiot właściwy do opiniowania planów ogólnych gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w zakresie dotyczącym sposobu zagospodarowania obszarów kolejowych i terenów przyległych do obszarów kolejowych.

Wobec powyższego, wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządzający projekt planu ogólnego lub projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w celu dotrzymania wymogów procedury planistycznej określonych w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, powinien zidentyfikować właściwego zarządcę infrastruktury kolejowej i wystąpić do niego opinię nt. sporządzanego aktu planowania przestrzennego. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. jako zarządca narodowej sieci linii kolejowych, po otrzymaniu takiego wystąpienia, każdorazowo weryfikuje czy jest właściwe do zajęcia stanowiska w sprawie danego aktu planowania przestrzennego i w przypadku występowania innego zarządcy infrastruktury kolejowej informuje o tym fakcie sporządzającego projekt aktu planowania przestrzennego.

Ogólną charakterystykę sieci linii kolejowych będących w zarządzie PKP Polskie Linie Kolejowe S.A, zawarto w dokumencie pn.: „Wykaz linii Id-12 (D-29)”, dostępnym na stronie

internetowej: www.plk-sa.pl, w zakładce: Klienci i kontrahenci / Akty prawne i przepisy / Instrukcje PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. / Linie kolejowe. Zobrazowanie graficzne przebiegu linii kolejowych, położenia stacji kolejowych i przystanków oraz przejazdów kolejowo-drogowych udostępniane zostało na portalu „Mapa Interaktywna Linii Kolejowych” pod adresem: <http://mapa.plk-sa.pl>.

Informacje na temat innych zarządców infrastruktury kolejowej udostępniane są na stronie internetowej Prezesa Urzędu Transportu Kolejowego pod adresem: <https://utk.gov.pl/pl/dostep-do-infrastruktur/dostep-do-infrastruktury/zarzaczy-infrastruktury/16224.Zarzaczy-infrastruktury.html>

2) Uwzględnił w projekcie planu ogólnego lub planie miejscowym wymogi przepisów ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym.

Podstawowe warunki prawne funkcjonowania transportu kolejowego, w tym zasady korzystania z infrastruktury kolejowej, zarządzania infrastrukturą kolejową i jej utrzymania oraz zasady i warunki przygotowania inwestycji dotyczących linii kolejowych, określają przepisy ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 697). Wymogi ww. ustawy stanowią podstawę opinii do aktów planowania przestrzennego sporządzanych przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.

W planach ogólnych gmin, należy wyznaczać strefę komunikacyjną związaną z infrastrukturą kolejową w oparciu o przepisy ww. ustawy o transporcie kolejowym. Podstawą do tego jest art. 4 pkt 8) tejże ustawy, w którym zawarto definicję obszaru kolejowego (*„obszarem kolejowym jest powierzchnia gruntu określona działkami ewidencyjnymi, na której znajduje się droga kolejowa, budynki, budowle i urządzenia przeznaczone do zarządzania, eksploatacji i utrzymania linii kolejowej oraz przewozu osób i rzeczy”*) oraz art. 4 pkt 3) zawierający definicję przyległego pasa gruntu oraz w odniesieniu do art. 53 ust. 2 tej ustawy w którym wskazano odległości minimalne dla przyległego pasa gruntu (*„przyległy pas gruntu to grunty wzdłuż linii kolejowych, usytuowane po obu ich stronach, przeznaczone do zapewnienia bezpiecznego prowadzenia ruchu kolejowego”, „budowle i budynki mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 10 m od granicy obszaru kolejowego, z tym że odległość ta od osi skrajnego toru nie może być mniejsza niż 20...”*).

Wyznaczenie strefy komunikacyjnej dla linii kolejowej w oparciu o ww. przepisy ustawy o transporcie kolejowym jest niezbędne w celu zapewnienia właściwej eksploatacji linii kolejowej, działania urządzeń związanych z prowadzeniem ruchu kolejowego, a także zapewnienia bezpieczeństwa ruchu kolejowego.

Analogicznie, w odniesieniu do terenów komunikacji kolejowej wyznaczanych w projektach miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zasady kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenów stanowiących obszar kolejowy muszą być zgodne z wymogami ustawy o transporcie kolejowym.

Art. 13b pkt 3) lit. l) oraz pkt 4) ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nakazuje w ustaleniach planów ogólnych uwzględniać położenie terenów zamkniętych i ich stref ochronnych oraz rozmieszczenie istniejących i planowanych obiektów infrastruktury społecznej, transportowej i technicznej wraz z obowiązującymi dla nich ograniczeniami w zagospodarowaniu. Z kolei, w art. 15 ust. 3 pkt 4b) i 7) ww. ustawy wskazano obowiązek określania w planach miejscowych granic terenów rozmieszczenia inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym umieszczonych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa lub w ostatecznych decyzjach o lokalizacji linii kolejowej, a także granic terenów zamkniętych i granice stref ochronnych terenów zamkniętych.

Działki stanowiące tereny zamknięte zastrzeżone ze względu na obronność i bezpieczeństwo państwa, przez które przebiegają linie kolejowe zostały ustalone decyzją nr 14 Ministra Infrastruktury z dnia 18 września 2020 r. w sprawie ustalenia terenów zamkniętych, przez które przebiegają linie kolejowe oraz w decyzjach zmieniających przedmiotową decyzję.

- 3) Uwzględnił w akcie planowania przestrzennego możliwość realizacji ponadlokalnych inwestycji celu publicznego.

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w celu zapewnienia komfortu, regularności i punktualności połączeń, przepustowości i niezawodności systemu kolejowego, oraz dostępności przestrzennej i czasowej dla jego użytkowników realizuje na sieci linii kolejowych szereg inwestycji. Cele i priorytety inwestycyjne oraz wielkość i źródła niezbędnego finansowania kolejowych projektów inwestycyjnych zostały określone w „Krajowym Programie Kolejowym do 2030 roku (z perspektywą do roku 2032)” (zaktualizowany dokument został przyjęty uchwałą Rady Ministrów nr 2018/2023 z dnia 14 listopada 2023 r. i jest udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Infrastruktury pod adresem: <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/krajowy-program-kolejowy>).

Równocześnie, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. realizuje zadania inwestycyjne określone w innych programach, w tym w oparciu o:

- Program Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej + do 2028 roku (przyjęty uchwałą nr 151/2019 Rady Ministrów z 3 grudnia 2019 r. z późn. zm.);
- Rządowy program budowy lub modernizacji przystanków kolejowych na lata 2021–2025 (uchwała nr 63/2021 Rady Ministrów z dnia 19 maja 2021 r.).

Długookresowe kierunki rozwoju sieci kolejowej PKP Polskich Linii Kolejowych S.A. zostały określone w dokumencie pn. „PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. – zamierzenia inwestycyjne na lata 2021 – 2030 z perspektywą do 2040 roku” udostępnionym na stronie internetowej PLK S.A. pod adresem <https://www.plk-sa.pl/informacje/rozwoj/zamierzenia-inwestycyjne>.

Mając na uwadze przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w aktach planowania przestrzennego powinny być uwzględniane inwestycje kolejowe, które w rozumieniu art. 6 pkt 1a) ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1145), stanowią inwestycje celu publicznego.

- 4) Określając ustalenia planu ogólnego gminy lub miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego uwzględnił ograniczenia wynikające ze strategicznych map hałasu.

Zgodnie z art. 118 ust. 1 pkt 5) ustawy Prawo ochrony środowiska strategiczne mapy hałasu stanowią podstawowe źródło danych wykorzystywanych do planowania i zagospodarowania przestrzennego. Jak wskazano w art. 118 ust. 2 ustawy, strategiczne mapy hałasu sporządza się m.in. dla miast o liczbie mieszkańców większej niż 100 tysięcy oraz głównych linii kolejowych.

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. zobowiązane są do opracowywania i aktualizacji co 5 lat map strategicznych map hałasu dla głównych linii kolejowych, tj. linii kolejowych po których przejeżdża rocznie więcej niż 30 tysięcy pociągów. Wyniki strategicznych map hałasu sporządzanych przez Spółkę są udostępniane na portalu mapowym Spółki pod adresem: <http://mapa.plk-sa.pl/>.

W myśl zapisów art. 73 ust. 1 pkt 2b) ww. ustawy określając ustalenia planu ogólnego gminy, miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, należy uwzględniać ograniczenia wynikające ze strategicznych map hałasu. Tym samym, dla terenów które, jak wynika ze strategicznych map hałasu, są narażone na ponadnormatywne uciążliwości akustyczne nie należy wprowadzać w aktach

planowania przestrzennego przeznaczeń o których mowa w art. 113 ust. 2 ustawy, tj. terenów podlegających ochronie przed hałasem. Zastosowanie takiego przeznaczenia terenów położonych w sąsiedztwie ciągów komunikacyjnych o dużym natężeniu ruchu może prowadzić do narażenia mieszkańców tych terenów na niekorzystne oddziaływania akustyczne. Zarówno plan ogólny jaki i miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego kształtujący politykę przestrzenną jednostki samorządowej, powinien uwzględniać lokalizację terenów z przeznaczeniem na stały bądź czasowy pobyt ludzi w jak największej odległości od linii kolejowych tak, aby zapobiegać narażaniu ludzi na potencjalne nadmierne oddziaływanie akustyczne, co także minimalizuje możliwość wystąpienia takich konfliktów i sprzyja poprawie komfortu życia mieszkańców.

Powyższy sposób postępowania pozwala również na uwzględnienie w aktach planowania przestrzennego wymogów, o których mowa w art. 53 ust. 3 ustawy o transporcie kolejowym, w którym wskazano zwiększenie odległości od linii kolejowych dla budynków mieszkalnych, szpitali, domów opieki społecznej, obiektów rekreacyjno-sportowych, budynków związanych z wielogodzinnym pobytem dzieci i młodzieży.

Wobec powyższego, PKP Polskie Linie Kolejowe S.A, zwracają się z uprzejmą prośbą o analizę czy sporządzane akty planowania przestrzennego przekazywane do oceny przez Wojewodę, w sposób właściwy uwzględniają wymogi określone w powyżej przytoczonych przepisach prawa.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Biura Ochrony Środowiska

Aneta Kruk

Elektronicznie podpisany
przez Aneta Kruk
Data: 2024.10.31 16:26:35
+01'00'